

Verfassungsprozeßrecht

Die Verfassungsgerichtsbarkeit des
Bundes und der Länder
mit einem
Anhang zum Internationalen
Rechtsschutz

von

Dr. Christian Péstalozza

o. Professor an der Freien Universität Berlin

3., völlig neubearbeitete Auflage



C. H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG
MÜNCHEN 1991

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Abkürzungsverzeichnis	LIII	

Vorbemerkungen

§ 1. Verfassungsgerichtsbarkeit	1	
I. Prämissen	1	
1. Institutionalisierung der Verfassungsgerichtsbarkeit	1	1
2. Die Rechtsqualität der Verfassung	1	
3. Die Politikqualität der Verfassungsrechtsprechung	1	
4. Grenzen der Verfassungsrechtsprechung	2	2
5. Verfassungsloyalität	2	
6. Die Eigenständigkeit des Verfassungsprozeßrechts	2	3
II. Funktionen	3	
1. Schutz der Gewaltenteilung	3	4
a) „Vertikale“ Gewaltenteilung: Der Bundesstaat	3	
b) „Horizontale“ Gewaltenteilung	5	6
aa) Organstreit	5	
bb) Normenkontrolle	5	7
2. Schutz der Gesellschaft vor dem Staat	6	8
3. Schutz der Verfassung vor der Gesellschaft und Funktionären	6	9

Erster Teil. Das Bundesverfassungsgericht

§ 2. Einführung	8	
I. Arbeitshinweise	8	
1. Rechtsgrundlagen	8	
a) Das Grundgesetz	8	1
b) Das Gesetz über das Bundesverfassungsgericht	8	2
c) Verweisungen und Spezialgesetze	8	3
d) Die Geschäftsordnung	8	4
2. Materialien	9	
a) Entscheidungen	9	5
b) Statistik	9	
c) Literatur	9	6
d) Gesetzestexte, Parlamentaria, Einführungsliteratur	9	
aa) Das Gesetz über das Bundesverfassungsgericht 1951	10	7
bb) Das Änderungsgesetz 1956	24	8
cc) Das Zweite Änderungsgesetz 1959	28	9
dd) Das Dritte Änderungsgesetz 1963	29	10
ee) Das Vierte Änderungsgesetz 1970	30	11
ff) Das Änderungsgesetz 1985	34	12
II. Das Gericht	37	
1. Stellung	37	
a) Sonderstellung?	37	13
b) Gericht?	38	
c) Verfassungsorgan	38	

Inhalt

	Seite	Rn.
2. Sitz	38	14
3. Spruchkörper	39	
a) Die Senate	39	
aa) Heutige Zusammensetzung	39	15
bb) Frühere Zusammensetzung	39	
cc) Zuständigkeitsverteilung	40	16
dd) Senatsmitgliedschaft der Richter	40	17
b) Die Kammern	41	18
c) Das Plenum	41	19
4. Die richterlichen Mitglieder	42	20
a) Qualifikationen	42	
b) Rechtsstellung	43	
aa) Hauptberuf	43	21
bb) Präsident und Stellvertreter	43	22
cc) Amtsdauer	43	23
c) Wahl	43	24
aa) Art. 94 I 3 GG	44	
bb) §§ 5–9 BVerfGG	44	25
III. Die Verfahrensbeteiligten	45	
1. Die Beteiligten	45	27
2. Die Postulationsfähigkeit	45	28
a) Beschränkter Vertretungszwang	45	
aa) in der mündlichen Verhandlung	46	
bb) außerhalb der mündlichen Verhandlung	46	
cc) Sonderregeln	46	29
b) Bevollmächtigung	47	30
IV. Der Gang des Verfahrens	47	
1. Die Einleitung des Verfahrens	47	
a) Die Einleitung durch Antrag	47	
aa) Antragsgrundsatz	47	31
bb) Schriftform	47	32
b) Die Einleitung durch das Gericht	48	
aa) § 105 BVerfGG	48	33
bb) § 32 BVerfGG?	48	34
c) Wirkungen des Antrags	48	
aa) auf Verfahrensart und Senatzuständigkeit	48	35
bb) auf den Verfahrensgegenstand	49	36
cc) Bilanz	52	
d) Deutung und Umdeutung von Anträgen	52	
aa) Allgemeines	52	41
bb) Senatzuständigkeit	52	42
e) Rücknahme und Änderung von Anträgen	53	43
aa) Rücknahme	53	
bb) Änderung	54	44
f) A-limine-Abweisung von Anträgen	54	45
g) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand?	55	46
2. Die Ausschließung, Ablehnung und Selbstablehnung von Richtern	55	47
a) Ausschließung	56	
b) Ablehnung und Selbstablehnung	56	48
3. Untersuchungsgrundsatz und Amtsbetrieb	57	
a) Untersuchungsgrundsatz	57	49
b) Amtsbetrieb	58	
4. Verbindung und Trennung von Verfahren	58	50
5. Der Beitritt zum Verfahren	58	51

	Seite	Rn.
6. Die mündliche Verhandlung	59	
a) § 25 I BVerfGG	59	52
b) Die Praxis	59	
c) § 25 II BVerfGG	60	53
7. Beratung und Abstimmung	60	
a) Die Beratung	60	54
b) Die Beschlußfähigkeit	60	55
c) Mehrheiten	60	56
d) Die Bekanntgabe des Stimmenverhältnisses	61	
8. Kosten und Auslagen	61	
a) Die grundsätzliche Kostenfreiheit	61	57
b) Einschränkungen	61	
aa) Unterliegensgebühr	61	
bb) Vorschuß	61	
cc) Verhältnismäßigkeit?	61	
dd) Mißbrauchsgebühr	61	58
c) Die Erstattung von Kosten und Auslagen	62	59
V. Überblick über die Verfahrensarten	62	60
1. Die Verfassungsstreitigkeiten i. e. S.	63	61
2. Die Normenkontrollen	63	62
3. Die Verfassungsbeschwerden	64	63
4. Die Anklagen	64	64
5. Sonstige Zuständigkeiten	65	65
6. Gruppierung nach Antragsgegenständen	65	66
§ 3. Die Entscheidung über die Verwirkung von Grundrechten	65	1
I. Grundgedanken des Verwirkungsverfahrens	66	
1. Schutzvorkehrungen der Verfassung	66	
2. Die freiheitliche demokratische Grundordnung	66	
3. Die Verwirkung	66	2
4. Die Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	67	3
5. Die praktische Bedeutung des Verfahrens	67	
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	67	
1. Der Antrag	67	
a) Der Antragsgrundsatz	67	4
b) Der wiederholte Antrag	67	
aa) nach „sachlicher“ Vorentscheidung des Gerichts	67	
bb) nach unzulässigem Erstantrag	68	
2. Antragsteller	68	
a) § 36 BVerfGG	68	5
b) Erforderliche Mehrheiten	68	
c) Der Senat von Berlin?	68	6
3. Antragsgegner	69	
a) Grundrechtsträger	69	7
b) Abgeordnete des Deutschen Bundestages	69	8
c) Berliner?	69	9
4. Vorverfahren	70	10
5. Vorentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts als Verfahrenshindernis	70	11
6. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen?	70	
III. Die Entscheidung	70	
1. Der das Vorverfahren beendende Beschluß	70	12

Inhalt

	Seite	Rn.
2. Die das Hauptverfahren beendende Entscheidung	70	
a) Urteil oder Beschluß	70	13
b) Erforderliche Mehrheiten	70	
c) Der Ausspruch der Verwirkung	70	14
aa) Das Ausmaß der Verwirkung	70	
bb) § 39 I 3 BVerfGG	71	
cc) Rückwirkung?	71	15
d) Nebenfolgen	71	16
aa) Wahlrecht, Wählbarkeit, öffentliche Ämter	71	
bb) Auflösung juristischer Personen	72	17
IV. Konkurrierende Sanktionen	73	18
1. Konkurrierende Verfahren mit übereinstimmenden Rechtsfolgen?	73	
a) Art. 9 II GG	73	
b) Berufsverbote	73	
aa) im Rahmen des Art. 18 S. 1 GG	73	
bb) außerhalb des Art. 18 S. 1 GG	74	
2. Konkurrierende Verfahren mit übereinstimmendem Tatbestand?	74	19
a) Art. 9 II, Art. 21 II GG	74	
b) §§ 81 ff. StGB	74	20
c) Berufsverbote	74	
d) Landesverfassungen	74	21
aa) Berlin, Hessen, Rheinland-Pfalz, Saarland	75	
bb) Vereinbarkeit mit Art. 142 GG?	75	22
§ 4. Die Entscheidung über die Verfassungswidrigkeit politischer Parteien	76	
I. Grundgedanken des Verfahrens	76	1
1. Die Streitbarkeit der Demokratie des Grundgesetzes	76	
2. Die Schutzgüter: Demokratie und der Bestand der Republik	77	
3. Die Rechtsfolge	77	2
a) Das Parteien„privileg“	77	
b) Die Verfassungswidrigkeit „der Partei“	77	
c) Die verfassungsgemäßen Sanktionen	77	
aa) Der Verlust der Privilegien	77	3
bb) Die Anwendbarkeit des Art. 9 II GG	77	
4. Die Wirkung der Entscheidung	78	4
a) Feststellung	78	
b) Gestaltung	78	
c) Die Rechtsstellung der Partei vor der Feststellung ihrer Verfassungswidrigkeit	78	5
aa) Geltung der allgemeinen Rechtsordnung	78	
bb) Außerrechtliche Konsequenzen	79	
5. Der Begriff der politischen Partei	79	6
a) Art. 21 I 1 GG	79	
aa) Mitwirkung an der Bildung des politischen Willens	79	
bb) Organisatorische Anforderungen	79	
b) Einfachgesetzliche Annahmen und Definitionen	79	
6. Einschätzung des Verfahrens	80	7
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	80	
1. Der Antrag	80	
a) Antragsgrundsatz	80	8
b) Antragsziel	80	
c) Antragsermessen	80	
d) Der wiederholte Antrag	80	9

	Seite	Rn.
aa) nach früherer Sachentscheidung	81	
bb) nach unzulässigem Erstantrag	81	
2. Antragsteller	81	
a) § 43 BVerfGG	81	10
b) Erforderliche Mehrheiten	81	
c) Besonderheiten bei Anträgen von Landesregierungen	81	
3. Antragsgegner	81	
a) Die politische Partei	81	11
b) Ihre Prozeßvertretung	81	
4. Vorverfahren	82	12
5. Frühere Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts als Verfahrenshindernis	82	13
6. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen?	82	
III. Die Entscheidung	82	
1. Der das Vorverfahren beendende Beschluß	82	14
2. Die das Hauptverfahren beendende Entscheidung	82	
a) Urteil oder Beschluß	82	15
b) Erforderliche Mehrheiten	82	
c) Die Feststellung der Verfassungswidrigkeit	82	16
aa) Der Verlust der Privilegien	82	
bb) Die Allgemeinverbindlichkeit	83	
cc) Die Rückwirkung	83	
d) Weitere obligatorische Entscheidungsinhalte	84	18
aa) Auflösung der Partei	84	
bb) Verbot von Ersatzorganisationen	84	
e) Die fakultative Einziehung des Vermögens	85	19
f) Tatbestandswirkung: Der Mandatsverlust	85	20
aa) Das Schweigen des BVerfGG	85	
bb) Hilfestellung des Gerichts	86	
cc) Heutige Regelung in den Wahlgesetzen	86	
dd) Verfassungsrechtliche Bedenken	86	
g) Die Vollstreckung	87	21
h) Keine Geltung in Berlin	87	22
i) Die Endgültigkeit der stattgebenden Entscheidung	87	23
IV. Verwandte Zuständigkeiten des Gerichts	87	24
1. Aussetzung und Vorlage nach § 32 IV PartG	87	
2. Feststellung einer verbotenen Ersatzorganisation nach § 33 II PartG	87	
V. Konkurrierende Verfahren	88	
1. Das Vereinigungsverbot, Art. 9 II GG	88	25
2. Die Verwirkung, Art. 18 GG	88	
a) Mögliche Konkurrenzen zwischen Art. 21 II 2 und Art. 18 S. 2 GG	88	26
b) Verwirkung von Grundrechten der Partei	88	
c) Verwirkung von Grundrechten der Parteimitglieder	88	
3. Landesverfassungsrechtliche Sanktionen	88	
a) Bayern, Nordrhein-Westfalen, Rheinland-Pfalz, Saarland	88	27
b) Hessen	88	
§ 5. Die Wahl- und Mandatsprüfung	89	
I. Die Prüfung der Wahlen zum Deutschen Bundestag	89	
1. Rechtsgrundlagen	89	1
2. Exklusivität und Begrenztheit des Verfahrens	89	2
3. Die Wahlprüfung	90	
a) Die Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde	90	3

Inhalt

	Seite	Rn.
b) Die Beschwerdeberechtigten	90	4
c) Der Beschwerdegegenstand	91	5
d) Der Beschwerdegrund	91	
e) Das Klarstellungsinteresse	91	
f) Die Frist	91	
g) Die Entscheidung	91	6
4. Die Mandatsprüfung	92	7
II. Die Prüfung der Wahlen zum Europäischen Parlament	92	
1. Rechtsgrundlagen	92	8
2. Das Verfahren	92	9
§ 6. Die Entscheidung über Anklagen	93	1
I. Die Anklage des Bundespräsidenten	93	
II. Die Anklage von Richtern	94	2
1. Bundesrichter	94	
2. Landesrichter	94	
a) Art. 98 V 3 GG	94	
b) Landesrechtliche Regelungen	94	
§ 7. Die Entscheidung über Bundesorganstreitigkeiten	95	
I. Einführung	95	1
1. Zur Terminologie	95	
2. Tradition und Experiment	96	
a) Grundgedanken	96	2
b) Tradition	97	4
c) Das Experiment des Grundgesetzes	98	5
3. Grundzüge des Verfahrens	99	6
4. Die praktische Bedeutung des Verfahrens	100	7
a) Die Zahl der Verfahren	100	
b) Beteiligte	101	
c) Gegenstände	101	
II. Die Verfahrensvoraussetzungen im einzelnen	102	
1. Der Rechtsweg	102	
a) Die neuere Judikatur	102	8
b) Das streitige Verfassungsrechtsverhältnis	103	9
2. Die Parteifähigkeit	104	10
a) Art. 93 I Nr. 1 GG	104	
aa) Streit- und Verfahrensbeteiligte	104	
bb) Oberste Bundesorgane	104	11
cc) Andere Beteiligte	105	12
b) § 63 BVerfGG	108	15
c) Antragsteller und Antragsgegner	109	16
3. Die Prozeßfähigkeit	109	17
4. Der Angriffsgegenstand	109	
a) Abgrenzungen	109	18
b) Der Begriff	110	
aa) Jedes Verhalten	110	19
bb) Rechtlich erhebliches Verhalten	110	20
cc) Beispiele	111	23
c) Objektiver Befund	112	24
5. Die Prozeßführungsbefugnis	112	25
a) Die aktive Prozeßführungsbefugnis (Antragsbefugnis)	112	

	Seite	Rn.
aa) Der zulässige Antragsgegenstand	112	
bb) Die Rechte und Pflichten	113	28
cc) Der Träger der Rechte und Pflichten	114	
(1) Die Prozeßstandschaft des Organteils	114	31
(2) Das Organ	115	33
(3) Die Einstellung des Organs zu Streit und Prozeß des Organteils	115	
(4) Das Organteil	115	
dd) Die Verletzung oder unmittelbare Gefährdung	115	34
ee) Die Geltendmachung	116	35
b) Die passive Prozeßführungsbefugnis	116	
aa) Prozeßstandschaft?	116	36
bb) Der richtige Antragsgegner	116	
6. Rechtsschutzbedürfnis und Klarstellungsinteresse	118	
a) Das Rechtsschutzbedürfnis	118	39
b) Das Klarstellungsinteresse	118	40
7. Die Frist	118	41
a) Der Fristbeginn	119	
b) Ausschlußfrist	119	
8. Die Ordnungsmäßigkeit des Antrags	119	42
III. Die Entscheidung	119	
1. Inhalt	119	
a) Art. 93 I Nr. 1 GG und § 67 BVerfGG	119	43
b) Die stattgebende Entscheidung	119	44
c) Die abweisende Entscheidung	120	45
d) Die Ermächtigung des § 67 S. 3 BVerfGG	120	46
2. Wirkungen	120	47
§ 8. Die abstrakte Normenkontrolle	120	
I. Vorbemerkungen	120	
1. Abstrakte und konkrete Normenkontrollen	120	1
2. Die Normenkontrollen in der Reichsverfassung von 1919	122	2
3. Die Überlegungen des Parlamentarischen Rates zur abstrakten Normenkontrolle	122	3
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	122	
1. Der Antrag	122	
a) Der Antragsgrundsatz	122	4
b) Rücknahme des Antrages	122	
2. Die Antragsteller	123	
a) § 76 vor Nr. 1 BVerfGG	123	5
b) Einzelheiten	123	
c) Besonderes Kontrollinteresse?	123	6
3. Der Kontrollgegenstand	123	7
a) Rechtssätze jeder Form	123	
b) Rechtssätze jeden Inhalts	123	
c) Existierende Rechtssätze	124	
aa) Noch nicht existierende Rechtssätze	124	8
bb) Nicht mehr existierende Rechtssätze	125	9
d) Rechtssätze jeden Alters	125	10
e) Rechtssätze jeden Ranges	125	
f) Unvollständige Rechtssätze	125	
4. Der Kontrollmaßstab	125	
a) Das Grundgesetz als Maßstab des Bundesrechts	125	11
aa) nach Art. 93 I Nr. 2 GG	125	
bb) nach § 76 BVerfGG	126	

Inhalt

	Seite	Rn.
b) Das gesamte Bundesrecht als Maßstab des Landesrechts	126	
c) Keine Begrenzung durch den Antrag	126	
5. Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel	126	12
a) Abgrenzung zur „Streitigkeit“	126	
b) Beteiligte	127	13
c) § 76 BVerfGG	127	
aa) Nr. 1	127	
bb) Nr. 2	127	
cc) Ergänzung durch Art. 93 I Nr. 2 GG	128	
6. Das Klarstellungsinteresse	128	
a) Beziehung des Antragstellers zum Kontrollgegenstand?	128	14
b) Erforderlichkeit der Klarstellung	128	
7. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen?	128	
III. Die Entscheidung	129	
1. Der Inhalt	129	
a) bei Gültigkeit der Norm	129	15
b) bei Ungültigkeit der Norm	129	
2. Der Gegenstand	129	
3. Die Wirkung	129	
a) Entscheidungswirkung	129	16
b) Tatbestandswirkung, § 79 BVerfGG	129	
§ 9. Die Entscheidung über Bund-Länder-Streitigkeiten	130	
I. Bund-Länder-, Länder- und Landes-Streitigkeiten vor dem Bundesverfas- sungsgericht	130	
1. Bundesstaat und Verfassungsgerichtsbarkeit	130	1
2. Die Reichsverfassung von 1919	130	
3. Das Grundgesetz	130	
a) Bund-Länder-Streitigkeiten	130	
b) Länder-Streitigkeiten	130	
c) Landes-Streitigkeiten	130	
4. Überblick über die Bund-Länder-Streitigkeiten	130	
a) Art. 93 I Nr. 3 GG	130	2
b) Art. 84 IV GG	131	
c) Art. 93 I Nr. 4 (erste Alternative) GG	131	
d) § 50 III VwGO, § 39 II SGG	132	
e) § 52 II BBahnG	132	
II. Meinungsverschiedenheiten über Rechte und Pflichten des Bundes und der Länder	132	
1. Abgrenzung zum Mängelrügeverfahren	132	
a) Art. 93 I Nr. 3 GG	132	3.
b) Art. 84 IV 2 GG	132	
aa) Das Vorverfahren vor dem Bundesrat	132	
bb) Folgerungen aus der Spezialität der Mängelrüge	133	
cc) Die Selbständigkeit der Verfahren nach Art. 93 I Nr. 3 und Art. 84 IV 2 GG	134	4
2. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	134	5
a) Der Rechtsweg	134	
aa) Meinungsverschiedenheiten	134	
bb) Rechte und Pflichten	135	6
b) Der Antrag	136	8
c) Die Parteifähigkeit	136	
aa) Antragsteller	136	9
bb) Antragsgegner	137	10

Inhalt

	Seite	Rn.
d) Die Antragsbefugnis	137	11
e) Die Prozeßführungsbefugnis	137	12
f) Die Frist	137	13
g) Das Rechtsschutzbedürfnis	137	14
h) Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen?	137	
3. Die Entscheidung	137	
a) Die Feststellung nach §§ 69, 67 BVerfGG	137	15
b) Der Tenor	138	
c) Die Wirkung	138	
III. Das Mängelrügeverfahren	138	
1. Die Selbständigkeit des Verfahrens	138	16
2. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	138	
a) Der Rechtsweg	138	17
aa) Art. 84 IV 1 GG	139	
bb) Mängel bei der Ausführung von Bundesgesetzen	139	
b) Der Antrag	139	19
c) Die Parteifähigkeit	139	
aa) Art. 84 IV 2 GG	139	20
bb) Antragsteller	140	
cc) Antragsgegner	140	
d) Die Antragsbefugnis	140	21
e) Die Prozeßführungsbefugnis	140	
f) Das Vorverfahren	140	
g) Die Frist	140	
h) Das Rechtsschutzbedürfnis	140	
3. Die Entscheidung	141	
a) Der Inhalt	141	22
b) Die Wirkung	141	
IV. Andere öffentlich-rechtliche Streitigkeiten zwischen dem Bund und den Ländern	141	23
V. Die Richtervorlagen nach § 50 III VwGO, § 39 II SGG	142	
1. Die Vorlage nach § 50 III VwGO	142	24
2. Die Vorlage nach § 39 II SGG	142	25
VI. Meinungsverschiedenheiten zwischen der Bundesregierung und einem Land über die Auslegung des 8. Abschnitts des Bundesbahngesetzes	143	26
§ 10. Die Entscheidung über Länder-Streitigkeiten	143	
I. Subsidiäre Zuständigkeit für öffentlich-rechtliche Länder-Streitigkeiten	143	
1. Vorbemerkungen	143	
a) Kooperativer Föderalismus und Verfassungsgerichtsbarkeit	143	1
b) Länder-Streit und Landesverfassungsgerichte	144	
c) Reichweite der bundesverfassungsgerichtlichen Zuständigkeit	144	
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	144	
a) Der Rechtsweg	144	
aa) Verfassungsrechtliche Streitigkeit	144	2
bb) Anderer Rechtsweg?	144	
b) Die Parteifähigkeit	145	3
c) Die Antragsbefugnis	146	
d) Die Prozeßführungsbefugnis	146	
e) Der Antrag	146	4
f) Die Frist	146	

Inhalt

	Seite	Rn.
3. Die Entscheidung	146	
a) Inhalt, § 72 I BVerfGG	146	5
b) Wirkung	146	
II. Die Richtervorlagen nach § 50 III VwGO, § 39 II SGG	146	6
§ 11. Die Entscheidung über Landes-Streitigkeiten	147	
I. Vorbemerkungen	147	
1. Die Reichsverfassung von 1919	147	1
2. Das Verhältnis von Art. 93 I Nr. 4 (dritte Alternative) GG zu Art. 99 GG	148	2
II. Landesgesetzlich zugewiesene Verfassungsstreitigkeiten	149	
1. Landesrechtliche Ermächtigungen des Gerichts	149	
a) Schleswig-Holstein	149	3
b) Berlin	149	4
2. Der weite Begriff der Verfassungsstreitigkeit	150	5
3. Die schleswig-holsteinischen Zuweisungen	150	
a) Der Landesorganstreit	150	6
aa) Die Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	151	
(1) Der Rechtsweg	151	7
(2) Die Parteifähigkeit	151	8
(3) Die Antragsbefugnis	152	
(4) Das Klarstellungsinteresse	153	11
(5) Die Frist	153	
bb) Die Entscheidung	153	
b) Die abstrakte Normenkontrolle	154	14
aa) Die Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	154	15
bb) Die Entscheidung	155	16
c) Die Entscheidung über die Zulässigkeit von Volksbegehren und Volksentscheid	156	17
d) Die konkrete Normenkontrolle	156	18
III. Subsidiäre Zuständigkeit für andere öffentlich-rechtliche Landes-Streitigkeiten	156	
1. Vorbemerkungen	156	19
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	157	
a) Der Rechtsweg	157	
aa) Die Landes-Verfassungsstreitigkeit	157	20
bb) Anderer Rechtsweg?	157	
b) Die Parteifähigkeit	158	21
c) Die Antragsbefugnis	158	22
d) Die Prozeßführungsbefugnis	158	
e) Der Antrag	158	23
f) Die Frist	159	
3. Die Entscheidung	159	
a) Inhalt, § 72 II BVerfGG	159	24
b) Wirkung	159	
§ 12. Die Entscheidung über Verfassungsbeschwerden	159	
I. Vorbemerkungen	159	
1. Der Werdegang des Verfahrens	159	1
a) Herrenchiemsee	159	
b) Parlamentarischer Rat und einfacher Gesetzgeber	160	
2. Die späteren Änderungen	160	
a) 1956	160	2

	Seite	Rn.
b) 1963	160	3
c) 1969	161	4
d) 1970	162	5
e) 1985	162	6
f) Weiterer Reformbedarf	163	7
3. Die praktische Bedeutung	164	
a) Zahlen	164	8
b) Der Beitrag zur Entwicklung des Verfassungsrechts	164	
4. Eindämmungsversuche des Gerichts	164	9
a) Das Allgemeine Register	164	
b) Der Grundsatz der „Subsidiarität“	165	10
aa) Die Rechtsprechung	165	
bb) Folgen	166	11
cc) Kritik	166	12
c) Die Beschränkung auf die Kontrolle der Verletzung „spezifischen Verfassungsrechts“	167	13
aa) Aufgaben der Fachgerichte	168	
bb) Die Grenze zwischen „einfachem Recht“ und „spezifischem Verfassungsrecht“ in der Judikatur	168	
cc) Vorschläge zur Grenzziehung	169	
dd) Rechtswidrigkeit und Verfassungswidrigkeit von Normen	169	15
II. Die Individualverfassungsbeschwerde	169	16
1. Die Beteiligtenfähigkeit	170	
a) Beteiligte	170	17
b) Beteiligtenfähigkeit	170	
aa) Die beitretenden Verfassungsorgane	170	
bb) Jedermann	170	
(1) Die Grundrechtsfähigkeit	170	18
(2) Natürliche Personen	171	
(3) Juristische Personen	171	19
(4) Nicht rechtsfähige und teilrechtsfähige Gebilde	172	20
2. Die Prozeßfähigkeit	172	21
3. Die Postulationsfähigkeit	172	22
4. Das Verhalten der öffentlichen Gewalt	173	23
a) Grundrechtsverletzungen	173	
b) Bundesrepublikanisches Verhalten	173	24
c) Unterlassungen	173	
d) Die drei Staatsgewalten	174	25
e) Gegenstand der Beschwerde nach Erschöpfung des Rechtswegs	174	26
5. Die Beschwerdebefugnis	174	27
a) Der Prüfungsmaßstab	175	28
aa) Individualrechte	175	
bb) Untaugliche Maßstäbe	175	
cc) Weitere Maßstäbe	176	29
dd) Prüfungsumfang im Rahmen einer bereits zulässigen Beschwerde	177	
b) Die Prozeßführungsbefugnis	178	33
aa) Prozeßstandschaft	178	
bb) Teil-Grundrechtsfähigkeit	178	
c) Die Verletzung	179	34
aa) Rechtsrelevantes Verhalten	179	
bb) Unmittelbare Wirkung	180	35
cc) Anfang und Ende der Wirkung	182	39
d) Die Betroffenheit des Beschwerdeführers	182	40
aa) Die Selbstbetroffenheit des Adressaten und des Nichtadressaten	183	41
bb) Die gegenwärtige Betroffenheit	184	44

Inhalt

	Seite	Rn.
6. Die Erschöpfung des Rechtswegs	185	46
a) Der Rechtsweg	185	
b) Die Erschöpfung	186	47
c) Der Irrtum über den Rechtsweg	186	48
d) Verzicht auf die Erschöpfung des Rechtswegs	186	49
aa) § 90 II 2 BVerfGG	186	
bb) Verallgemeinerung	187	
7. Rechtsschutzbedürfnis und „Subsidiarität“	187	50
a) Erforderlichkeit der Beschwerde	188	51
b) Eignung der Beschwerde	188	
8. Die Einwände der Rechtshängigkeit, der Rechtskraft und der Gesetzeskraft	188	
a) Die anderweitige Rechtshängigkeit	188	52
b) Die Rechts- und Gesetzeskraft früherer Entscheidungen	188	
9. Die Frist	189	53
a) Die Monatsfrist, § 93 I BVerfGG	189	
b) Die Jahresfrist, § 93 II BVerfGG	189	
c) Bei Unterlassungen	189	
d) Folgen der Fristüberschreitung	189	
10. Die Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde	189	54
a) Die Schriftform	190	
b) Die Begründung und Substantiierung	190	
c) Wirkungen des Antrags auf Gegenstand und Maßstab der Entscheidung	190	55
III. Die Kommunalverfassungsbeschwerde	191	56
1. Der Beschwerdeführer: Gemeinde(verband)	192	
a) Die Parteifähigkeit	192	57
b) Die Prozeßfähigkeit	192	
2. Der Beschwerdegegenstand	192	
a) Gesetze	192	58
b) Bundes- und Landesrecht	192	
c) Unterlassene Rechtsetzung?	192	
3. Die Beschwerdebefugnis	192	59
a) Der Prüfungsmaßstab: Das Recht der Selbstverwaltung	193	
b) Die Betroffenheit	193	60
4. Die Subsidiarität der Beschwerde	193	61
a) Vorrangige Landeskommunalverfahren	194	62
aa) Baden-Württemberg	194	
bb) Bremen	194	
cc) Nordrhein-Westfalen	194	
dd) Rheinland-Pfalz	194	
ee) Saarland	194	
b) Vorrangige Popularklage in Bayern	195	63
IV. Die Entscheidung	195	
1. Die stattgebende Entscheidung	195	64
a) Der Inhalt	195	
aa) Die Entstehungsgeschichte des § 95 BVerfGG	195	65
bb) Die Feststellung gemäß § 95 I 1 BVerfGG	197	66
cc) Der Ausspruch gemäß § 95 I 2 BVerfGG	198	68
dd) Die Entscheidung über Einzelaktbeschwerden	199	69
(1) Kassation	199	
(a) Gegenstand	199	
(b) Gegenstand bei mittelbarer Rechtssatzbeschwerde	199	
(2) Zurückweisung	199	70
(a) Voraussetzungen	199	
(b) Adressat	200	
(c) Sachentscheidung?	200	

	Seite	Rn.
(3) Nichtigerklärung	201	71
e) Die Entscheidung über Rechtssatzbeschwerden	201	72
b) Wirkungen	201	
2. Die abweisende Entscheidung	201	73
§ 13. Die konkrete Normenkontrolle	202	
I. Vorbemerkungen	202	
1. Zahlen	202	1
2. Der „konkrete“ Anlaß des Verfahrens	202	2
3. Die vorausgesetzte Normprüfungszuständigkeit des Fachrichters	202	
4. Die zuständigen Verfassungsgerichte	203	
II. Das Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht	203	
1. Das vorliegende Gericht	203	
a) Der Gerichtsbegriff	203	3
b) Vorlagen der Verwaltung?	204	4
2. Aussetzung des Verfahrens und Einholung der Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	204	5
a) Innergerichtliche Zuständigkeit	204	
b) Anforderungen an den Vorlage-Beschluß	204	6
aa) Die zunehmende Strenge des Gerichts	204	
bb) Hintergründe	204	
c) Vorlage unmittelbar an das Gericht	205	7
d) Die notwendige Verbindung von Aussetzung und Vorlage	205	
e) Die Pflicht zur Aussetzung und Vorlage	206	
3. Der Kontrollgegenstand	206	
a) Parlamentsgesetze	206	8
aa) Die Reduzierung auf Parlamentsgesetze durch das Gericht	206	
bb) Durchbrechungen der Regel	206	9
b) Existierende Gesetze	207	10
aa) Noch nicht existierende Gesetze	207	
bb) Nicht mehr existierende Gesetze	207	11
c) Leges posteriores	207	12
aa) Die Reduzierung auf jüngere Gesetze durch das Gericht	207	
bb) Die Altersbestimmung	208	13
cc) Verjüngungsmethoden	208	14
d) Bundesrepublikanische Gesetze	209	15
e) Bundes- und Landesgesetze	209	
4. Der Kontrollmaßstab	209	16
5. Die Überzeugung des vorliegenden Gerichts	209	17
6. Die Entscheidungserheblichkeit der Gültigkeit	210	18
a) Der Begriff der Entscheidung	210	
b) Der Begriff der Erheblichkeit	210	19
aa) Maßgeblichkeit der Ansicht des vorliegenden Gerichts	210	
bb) Alternativentscheidungen	211	20
cc) Alternativbegründungen	211	21
c) Die Gültigkeit als Vorfrage des Ausgangsverfahrens	212	24
7. Frühere Entscheidungen als Verfahrenshindernis	213	25
8. Verfahrenskonkurrenzen	213	
III. Die Entscheidung	213	26
§ 14. Die Feststellung allgemeiner Regeln des Völkerrechts als Bestandteil des Bundesrechts	214	
I. Grundgesetz und Völkerrecht	214	
1. Vertrauen	214	1

Inhalt

	Seite	Rn.
2. Kontrolle	215	2
a) Art. 25 GG	215	
aa) Der Begriff des „Allgemeinen“	215	
bb) Deutsche Qualifikationszuständigkeit	215	
b) Konzentration der Qualifikationszuständigkeit	216	
c) Keine Zuständigkeitsregeln in den Landesverfassungen	216	3
3. Allgemeine Regeln des Völkerrechts und Bundesverfassungsgericht	216	
a) Weitere einschlägige Verfahren	216	
aa) Verfassungsbeschwerde	216	4
bb) Andere Verfahren	217	
b) Der Begriff der allgemeinen Regel	217	5
aa) Regel des Völkerrechts	218	
bb) Allgemeine Regel	218	6
cc) Die Ermittlung der Regel	219	
dd) Beispiele	219	7
II. Die Zulässigkeit der Vorlage nach Art. 100 II GG	219	8
1. Der Rechtsstreit	220	
2. Die Vorlagefrage	220	9
a) Unabhängig von der Erzeugung subjektiver Rechte und Pflichten für den einzelnen	220	
b) Ausdehnung auf Bestand und Inhalt der Regel	220	10
aa) Der Grundsatz	220	
bb) Die gebotene Zurückhaltung	221	
3. Die Zweifel	221	11
4. Die Entscheidungserheblichkeit der Zweifel	221	
a) Die Erforderlichkeit entscheidungserheblicher Zweifel	221	12
b) Die Maßgeblichkeit der Ansicht des vorlegenden Gerichts	222	
c) Die nationale Geltung als Vorfrage	222	
5. Die Ordnungsmäßigkeit der Vorlage	222	
III. Die Entscheidung	222	13
§ 15. Die Entscheidung über Divergenzvorlagen der Landesverfassungsgerichte	222	
I. Techniken der Rechtsordnung zur Verhinderung, Milderung und Beseitigung von Rechtsprechungsdivergenzen	223	1
1. Vorlage, Revision, Rechtsbeschwerde	223	
a) Innen- und Außendivergenz	223	
b) Revision, Rechtsbeschwerde	223	2
c) Innendivergenz	224	3
d) § 12 VwGO, § 18 RsprEinhG	224	4
e) Vorlage zur endgültigen Entscheidung	224	5
f) Mündliche Verhandlung	224	
g) Abgrenzung zu anderen Fällen	224	
2. Die Techniken im Überblick	225	6
II. Die Bedeutung des Verfahrens nach Art. 100 III GG	227	
1. Die Einheit der Auslegung	227	8
a) Priorität des zuerst Entscheidenden	227	
b) „Nichtvorlagebeschwerde“	227	
2. Die praktische Bedeutung des Verfahrens	227	
3. Die Prämisse der Auslegungszuständigkeit der Landesverfassungsgerichte	227	9
4. Konkurrierende Hüter der Verfassung	228	10
5. Verhältnis des Verfahrens zur Bindungswirkung der bundesverfassungsgerichtlichen Entscheidungen	228	

	Seite	Rn.
III. Die Zulässigkeit der Vorlage	228	
1. Das vorlegende Gericht	228	11
2. Das Ausgangsverfahren	229	12
3. Die abweichende Entscheidung	229	13
a) Die Abweichung	229	
b) Die Entscheidungserheblichkeit der Abweichung	229	
4. Die Ordnungsmäßigkeit der Vorlage	229	
IV. Die Entscheidung	229	14
§ 16. Die Feststellung des Fortgeltens von Recht als Bundesrecht	230	
I. Der verfassungsrechtliche Befund	230	1
II. Das Antragsverfahren	231	2
1. Die Parteifähigkeit	231	
2. Die Meinungsverschiedenheiten	231	3
a) Der Begriff	231	
b) Ihr Gegenstand	232	4
3. Der Antrag	232	
III. Das Vorlageverfahren	232	5
1. Das gerichtliche Verfahren	232	
2. Die Meinungsverschiedenheiten	233	
a) Die Streitigkeit	233	6
b) Ihr Gegenstand	233	
3. Die Entscheidungserheblichkeit	233	
IV. Die Entscheidung	233	
1. Die Feststellung	233	7
2. Keine Nichtigerklärung	233	
§ 17. Die Tätigkeit in den sonst durch Bundesgesetz zugewiesenen Fällen	234	
I. Enumeration und Ermächtigung	234	
1. Enumeration	234	1
2. Ermächtigung	234	2
II. Bundesgesetzliche Zuweisungen	235	3
1. Die Verfassungsbeschwerde 1951–1969	235	
2. Gutachtliche Äußerungen des Gerichts 1951–1956	236	
a) § 97 BVerfGG	236	4
b) Deckung durch Art. 93 II GG	236	
c) Streichung 1956	236	
d) Praktische Erfahrungen	237	5
e) Wiedereinführung?	238	6
3. Einstweilige Anordnungen	238	
a) Gesetzliche Grundlagen	238	7
b) Notwendige verfassungsrechtliche Grundlage	238	
c) Art. 61 II 2 GG	239	8
4. Weitere Fälle	240	9
a) Bereits behandelte Fälle	240	
b) Entscheidung über Volksabstimmungen im Rahmen des Art. 29 GG	240	10
III. Grenzen der Ermächtigung	241	11
1. Typ-Bindung	241	
2. Fachgerichtliche Reservate	241	12

Inhalt

	Seite	Rn.
3. „Tätigkeit“ und „Entscheidung“	242	13
4. Folgerungen	242	
a) für derzeitige Zuweisungen	242	14
b) für künftige Zuweisungen	242	
§ 18. Einstweilige Anordnungen	242	
I. Rechtsgrundlagen	242	
1. Einfachgesetzliche und verfassungsrechtliche Grundlagen	242	1
2. Entstehung und Entwicklung des § 32 BVerfGG	243	
a) Der Regierungsentwurf zum BVerfGG	243	2
b) Änderungen 1963, 1970, 1985	243	
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen des Verfahrens	244	
1. Der Rechtsweg	244	3
2. Die Einleitung des Verfahrens	244	
a) durch das Gericht	244	4
b) durch Antrag	245	
3. Die Parteifähigkeit	245	5
4. Die Antragsbefugnis	245	
a) Gefährdung und Dringlichkeit	245	6
b) Die Statthafte eines Hauptverfahrens	246	7
c) Die Erfolgsaussichten eines Hauptverfahrens	246	
5. Der zuständige Spruchkörper	246	
a) Der Senat	246	8
b) Die Kammer	246	
6. „Im Streitfall“	246	
a) vor der Anhängigkeit der Hauptsache	246	9
b) während der Anhängigkeit der Hauptsache	247	
c) nach der Erledigung oder Entscheidung der Hauptsache	247	
7. Das Rechtsschutzbedürfnis	247	
a) Die Vorwegnahme der Hauptsache	247	10
aa) Begriff und Abgrenzung	247	
bb) Unschädliche Vorwegnahmen	247	11
b) Begrenzung des Petitums durch das Hauptverfahren	248	12
c) Erforderlichkeit der Anordnung	248	
d) Maßgeblicher Zeitpunkt	248	
III. Materiellrechtliche Voraussetzungen der Anordnung	248	13
1. Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund	248	
a) Ermessen des Gerichts?	248	
b) Verwischung der Unterscheidung von Anspruch und Grund in der Rechtsprechung des Gerichts	248	14
c) Der Anordnungsanspruch	249	15
aa) Strenge Glaubhaftmachung	249	
bb) Erleichterte Glaubhaftmachung	249	
d) Der Anordnungsgrund	249	16
aa) Die „wichtigen Gründe“	249	
bb) Die Gebotenheit der Anordnung	250	17
2. Die Abwägung des Gerichts	251	19
a) Stattgebende Entscheidungen	251	
b) Ablehnende Entscheidungen	252	20
c) Die Rolle der Erfolgsaussichten in der Hauptsache	252	21
d) Der Maßstab bei zulässiger Vorwegnahme der Hauptsache	252	22
e) Die Koinzidenz des Erfolges im Eil- und im Hauptverfahren	252	

	Seite	Rn.
IV. Verfahren und Entscheidung	253	
1. Zum Verfahren	253	23
2. Die Entscheidung	253	
a) Urteil oder Beschluß	253	24
b) Die äußere Gestalt	253	
c) Der Inhalt der Anordnung	254	
aa) im normativen Bereich	254	25
bb) Keine Kombination mit Nichtigerklärungen	255	26
d) Wirkungen	256	27
aa) ablehnender Entscheidungen	256	
bb) stattgebender Entscheidungen	256	
cc) speziell normativer Anordnungen	256	28
e) Wirkung in Berlin?	257	30
aa) Hilfreiche „Substrat-Lehre“?	258	
bb) Offene Fragen bei normativen Anordnungen	258	31
§ 19. Die Entscheidung über die Vollstreckung	259	
I. Die Entwicklung zum § 35 BVerfGG	260	
1. Das Grundgesetz	260	
a) Sein Schweigen	260	1
b) Die Entstehung des Schweigens	260	
2. Art. 19 II Reichsverfassung 1919	260	2
3. Die Entstehung des § 35 BVerfGG	261	
a) Der Regierungsentwurf 1951	261	3
aa) Die Begründung	261	
bb) Schwerpunkte	261	4
b) Die Weiterentwicklung im ersten Durchgang	262	5
c) Die maßgebliche Formulierung im Bundestagsausschuß	262	
d) Mahnungen in der zweiten Lesung im Bundestag	263	
II. Inhalt und Grenzen der Vollstreckungskompetenz	263	
1. Das Selbstbildnis des Gerichts: „Herr der Vollstreckung“	263	6
2. Einfachgesetzliche Inhalte und Grenzen	264	
a) Sonderregelungen	264	7
aa) § 34 V und VI BVerfGG	264	
bb) §§ 59 III, 62 BVerfGG	264	
b) § 35 BVerfGG	264	8
aa) „Vollstreckung“	264	
bb) Annex-Entscheidung	266	10
(1) Grundsatz	266	
(2) Geltung auch für § 35 (2. Halbs.) BVerfGG	266	
cc) Die Bedeutung des § 35 (2. Halbs.) BVerfGG	266	11
3. Verfassungsrechtliche Grenzen der Vollstreckungsanordnung	267	
a) Unmaßgeblichkeit des § 35 BVerfGG	267	12
b) Keine Generalermächtigung	267	
c) Folgerungen	267	
III. Vollstreckungsanordnungen des Bundesverfassungsgerichts	267	
1. Einstweilige Anordnung und Vollstreckung	267	13
2. Einzelfälle	267	
IV. Verfahren und Entscheidung	270	
1. Zum Verfahren	270	
a) „Anträge“	270	15
b) Selbständige Anordnungen	270	

Inhalt

	Seite	Rn.
2. Die Entscheidung	271	
a) Die Wirkung	271	16
b) Rechtsschutz gegen Maßnahmen von Vollstreckungsorganen	271	
§ 20. Die Entscheidung	271	
I. Entscheidungsarten	271	
1. Sach- und Prozeßentscheidungen	271	1
2. Zwischen- und Endentscheidungen	271	2
a) Zwischenentscheidungen	271	
aa) Zum Begriff	271	
bb) Gegenstand	272	
b) Endentscheidungen	272	3
3. Feststellungs-, Leistungs-, Gestaltungsentscheidungen	272	4
a) Feststellungs-Entscheidungen	273	5
aa) Abweisende Entscheidungen	273	
bb) Stattgebende Entscheidungen	273	
b) Verpflichtungs-Entscheidungen	274	6
c) Gestaltungs-Entscheidungen	274	7
d) Insbesondere: Normprüfungs-Entscheidungen	274	8
aa) Vereinbarerklärungen	275	
(1) Zurückweisende	275	9
(2) Stattgebende	276	10
bb) Unvereinbarerklärungen	276	11
(1) Selbständige	276	
(2) Unselbständige (akzessorische)	276	12
cc) Nichtigerklärungen	277	14
(1) Subjektiver Gestaltungseffekt	277	
(2) Objektiver Gestaltungseffekt	278	15
(3) Bilanz	281	
4. Urteile und Beschlüsse	281	19
II. Bausteine der Entscheidung	281	20
1. Überblick	281	
a) Gerichtsbezeichnung und Aktenzeichen	281	
b) „Im Namen des Volkes“	282	
c) Das Rubrum	282	
d) Das Datum	282	
e) Die Entscheidungsformel	282	
f) Die Gründe	282	
g) Die Mitteilung des Stimmenverhältnisses	282	21
h) Die Unterschrift der Richter	283	
2. Insbesondere: Die Entscheidungsformel	283	
a) Der Sprachgebrauch des Gesetzes	283	22
b) Vorgaben und Ermächtigungen	284	23
aa) Vorgaben	284	
bb) Ermächtigungen	285	24
c) Spielräume	285	25
aa) bei stattgebenden Entscheidungen und Vollstreckungsanordnungen	285	
bb) bei Unbegründetheit	285	26
cc) bei Unzulässigkeit	287	30
3. Insbesondere: Die Rechtsgründe	288	31
a) Obiter dicta	288	
aa) Beratende	288	
bb) Warnende	288	32

Inhalt

	Seite	Rn.
cc) Dokumentierende	289	33
dd) Bevorratende	289	34
b) Tragende Gründe	289	35
c) Bindende Gründe	290	36
III. „Anbauten“	290	
1. Leitsätze	290	37
2. Sondervoten	291	38
a) Ihre Einführung 1970	291	
b) Die Einzelheiten	291	39
c) Ihre praktische Bedeutung	292	40
d) Vor- und Nachteile	292	41
aa) Vorteile	292	
bb) Nachteile	293	42
IV. Datierung, Bekanntgabe und Wirksamwerden der Entscheidung	293	
1. Datierung	293	
a) Urteile	293	43
b) Beschlüsse	293	
2. Bekanntgabe	294	
a) Urteile	294	44
b) Beschlüsse	294	
c) Presseverlautbarungen	294	
d) Veröffentlichung im Bundesgesetzblatt	294	45
e) Nichtamtliche Veröffentlichung durch das Gericht	295	46
aa) Die „Amtliche Sammlung“	295	
bb) Das Nachschlagewerk	296	
3. Wirksamwerden	296	
a) Der Zeitpunkt	296	47
b) Urteile	296	
c) Beschlüsse	296	48
aa) Datum der Beschlußfassung	296	
bb) Datum der erfolgten Zustellung	296	
V. Die Wirkungen der Entscheidung	297	49
1. Die innerprozessuale Bindung	297	
a) Der allgemeine Begriff	297	
b) Berichtigungen	298	50
c) Die Ausnahme des § 40 BVerfGG	298	51
2. Die Rechtskraft	299	
a) Die formelle Rechtskraft	299	
aa) Der allgemeine Begriff	299	52
bb) Die formelle Rechtskraft der Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts	299	
cc) Korrekturmöglichkeiten	300	
b) Die materielle Rechtskraft	300	54
aa) Ihre Adressaten	301	55
bb) Ihre Wirkungen	302	
cc) Ihr Gegenstand	303	
dd) Die materielle Rechtskraft der Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts	304	
(1) Die rechtskraftfähigen Entscheidungen	304	62
(2) Die Adressaten der Rechtskraft	305	63
(3) Die Bindung	307	65
(4) Der Gegenstand der Rechtskraft	308	67

Inhalt

	Seite	Rn.
3. Die Vollstreckbarkeit	311	
a) Der allgemeine Begriff	311	70
b) Im Verfassungsprozeß	311	
4. Die Gestaltungswirkung	311	
a) Der allgemeine Begriff	311	71
b) Im Verfassungsprozeß	311	
5. Die Tatbestandswirkung	311	
a) Der allgemeine Begriff	311	72
b) Im Verfassungsprozeß	312	73
aa) § 79 BVerfGG	312	
(1) Seine Entstehung	313	74
(2) Einzelheiten	314	75
(3) Die Verfassungsmäßigkeit der Regelung	317	79
(4) Die Analogieunfähigkeit der Regelung	317	80
bb) Weitere Beispiele der Tatbestandswirkung von Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts	319	81
6. Die Bindung nach § 31 I BVerfGG	319	82
a) Verwandte Regelungen	320	
b) Das unmittelbare Vorbild	320	83
c) Ihre Adressaten	320	
aa) Staatsorgane	321	84
(1) Bindung der verfahrensbeteiligten Staatsorgane	321	
(2) Bindung der nicht verfahrensbeteiligten Staatsorgane	322	86
bb) Das Bundesverfassungsgericht?	323	88
cc) In § 31 I BVerfGG nicht Genannte?	324	
dd) Berliner Staatsorgane?	324	
d) Ihr Gegenstand	324	89
aa) Die bindungsfähigen Entscheidungen	324	
bb) Der maßgebliche Zeitpunkt	325	
cc) Der bindungsfähige Entscheidungsteil	325	90
7. Die Gesetzeskraft	328	94
a) Verwandte Regelungen	328	95
b) Vorbilder und Entstehung des § 31 II BVerfGG	329	96
aa) Weimar	329	
bb) Herrenchiemsee	330	97
cc) Motive des § 31 II BVerfGG	330	
dd) Änderung 1970	331	
c) Offene Fragen	331	98
aa) Überflüssige Regelung?	331	
(1) bei gestaltender Nichtigerklärung	331	
(2) bei gültigen Normen	331	
(3) bei Unzulässigkeit	331	
bb) Sinnvolle Ergänzung?	332	
cc) Wirkung der Veröffentlichung?	332	
dd) Unzulänglichkeit der Veröffentlichung nur des Tenors	333	100
ee) Unzulänglichkeit der Ermächtigung in Art. 94 II 1 GG	333	101
d) Einzelheiten	333	
aa) Der Begriff der „Entscheidung“	333	102
bb) Das „Gesetz“	333	103
cc) Der maßgebliche Zeitpunkt	334	104
dd) Gesetzeskraft und Bindungswirkung	334	105
ee) Der Rang der Entscheidung	335	
ff) Gesetzeskraft auch von Entscheidungen über Untergesetzesrecht	335	
e) Bilanz	335	
f) Keine Gesetzeskraft in Berlin	335	106

	Seite	Rn.
VI. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	336	107
1. Die streitbefangene Norm	336	
a) Die rechtmäßige Norm	336	
aa) Der Normalfall	336	108
bb) Die noch rechtmäßige Norm	337	109
cc) Die verfassungskonform ausgelegte Norm	339	111
b) Die rechtswidrige Norm	339	
aa) Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	339	112
bb) Der kupierte Tenor: Die bloß rechtswidrige Norm	339	113
(1) Gründe der „Gesetzestechnik“	340	114
(2) Die weitere Entwicklung der Rechtsprechung	342	116
(3) Sonderfall Öffentlicher Dienst	347	120
(4) Verallgemeinerungen	348	121
cc) Die Folgen der Unvereinbarerklärung für den Bestand der Norm	351	125
c) Die nichtige Norm	352	
aa) Der Tenor	352	127
bb) Der Beginn der Nichtigkeit und die „Rückwirkung“ der Nichtigerklärung	352	
cc) Unterschiede zur bloßen Rechtswidrigkeit und Unvereinbarerklärung	353	
dd) Rechtswirkungen der nichtigen Norm	353	
2. Die Folgen der Entscheidung für Urheber und Anwender der streitbefangenen Norm	353	128
a) Die Folgen für den Urheber der Norm	353	
aa) Die Vereinbarerklärung	353	
bb) Die Unvereinbarerklärung	354	129
(1) Das Reformgebot	354	
(2) Das Wiederholungsverbot	355	130
(3) Das Inspektionsgebot	355	
cc) Die Nichtigerklärung	356	131
dd) Staatshaftung?	356	132
b) Die Folgen für den Anwender der Norm	356	133
aa) Altfälle	356	
bb) Schwebende Fälle	359	139
cc) Neufälle	359	
3. Die Folgen der Entscheidung für Parallelnormen und Parallelnormfälle	360	140
a) Die Folgen für Parallelnormen	360	
aa) Parallelnormen des Urhebers der streitbefangenen Norm	360	
bb) Parallelnormen anderer Normgeber	360	
b) Die Folgen für Parallelnormfälle	360	141
 Anhang: Statistik des Bundesverfassungsgerichts per 31. 12. 1989	 361	 142

Zweiter Teil. Die Landesverfassungsgerichte

§ 21. Einführung	372	
I. Überblick über die Zuständigkeiten der Landesverfassungsgerichte	372	1
II. Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit	374	4
1. Zuständigkeitskonkurrenzen	375	5
a) Der doppelte Gerichtsschutz	375	
b) Einzelne Konkurrenzen	376	6
2. Maßstabkonkurrenzen	376	8

Inhalt

	Seite	Rn.
§ 22. Baden-Württemberg	378	
I. Einführung	378	
1. Die verfassungsgerichtliche Tradition	378	1
a) Die Vorläufer	378	
b) Die Einrichtung des Landesverfassungsgerichtes	379	2
2. Die Rechtsgrundlagen	379	
a) Landesverfassung	379	3
b) Gesetz über den Staatsgerichtshof	379	
c) Verfahrensordnung	380	
d) Spezialgesetze	380	
3. Der Geschäftsanfall	380	4
4. Spezialliteratur	381	
a) Zur Landesverfassung	381	5
b) Zum Staatsgerichtshof	381	
II. Die Gerichtsverfassung	381	
1. Status des Gerichts	381	6
2. Zusammensetzung des Gerichts	382	
3. Die Wahl der Richter	382	
a) Wählbarkeit	382	7
b) Wahl	382	
4. Das Amt der Richter	382	
a) Amtsdauer und Wiederwahl	382	8
b) Unvereinbarkeiten	383	
c) Unabhängigkeit	383	
d) Rechtsstellung	383	
e) Pflichten	383	
III. Das Verfahren	384	
1. Antragsprinzip	384	
a) Schriftlicher Antrag	384	9
b) Änderung und Rücknahme von Anträgen	384	
2. Vertretung	384	10
3. A-limine-Abweisung	384	11
4. Ausschluß und Ablehnung von Richtern	384	
5. Verfahrensgrundsätze	385	
6. Die mündliche Verhandlung	385	
7. Beratung und Abstimmung	385	
IV. Die Zuständigkeiten im Überblick	385	12
V. Die Zuständigkeiten im einzelnen	386	
1. Die Auslegung der Verfassung bei Verfassungsstreitigkeiten	386	13
a) Antragsteller	386	
b) Ordnungsmäßigkeit des Antrags	387	
c) Antragsgegner	387	
d) Streit-Gegenstand	387	14
e) Streit-Grundlage	387	
f) Streit-Grund (Antragsbefugnis)	388	
g) Klarstellungsinteresse	388	
h) Frist	388	
i) Entscheidung	388	15
2. Die abstrakte Normenkontrolle	389	16
a) Antragsteller	389	
b) Prüfungsgegenstand	389	

	Seite	Rn.
c) Klarstellungsinteresse	389	
d) Prüfungsmaßstab	389	
e) Zweifel oder Meinungsverschiedenheiten	389	17
f) Verhältnis zur verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle	390	
g) Entscheidung	390	18
3. Die konkrete Normenkontrolle	390	19
a) Aussetzungs- und Vorlagekompetenz	390	
b) Ordnungsmäßigkeit der Vorlage	391	
c) Prüfungsgegenstand	391	
d) Prüfungsmaßstab	391	
e) Überzeugung des Gerichts	391	20
f) Entscheidungserheblichkeit	391	
g) Entscheidung	391	21
4. Die Wahl- und Mandatsprüfung	392	22
5. Die Anklagen	392	23
a) Anklage gegen Abgeordnete	393	
aa) Antragsberechtigte	393	
bb) Ordnungsmäßigkeit des Antrages	393	
cc) Fristen	393	
dd) Entscheidung	393	
b) Anklage gegen Regierungsmitglieder	393	24
aa) Antragsberechtigte	393	
bb) Ordnungsmäßigkeit des Antrages, Rücknahme, Fristen	393	
cc) Entscheidung	393	
dd) Vorwurfskontrolle	394	
6. Die Kontrolle von Verfassungsänderungsanträgen	394	25
a) Antragsberechtigte	395	26
b) Ordnungsmäßigkeit des Antrages	395	
c) Antragsgegenstand	395	
d) Klarstellungsinteresse	395	
e) Entscheidung	395	27
7. Die kommunale Normenkontrolle	395	28
a) Antrag	395	
b) Antragsteller	396	
c) Gegenstand	396	29
d) Klarstellungsinteresse	396	
e) Klagegrundlage (Prüfungsmaßstab)	396	
f) Klagebefugnis	396	
g) Frist	396	
h) Entscheidung	396	30
8. Sonstige Verfahren	397	31
VI. Die Entscheidung	398	
1. Arten	398	
a) Zwischen- und Endentscheidungen	398	32
b) Urteil und Beschluß	398	
2. Form und Inhalt	398	
3. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	398	
a) Die verfassungsmäßige Norm	398	33
b) Die unvereinbare (verfassungswidrige) Norm	399	34
c) Folgen für andere Normen	399	35
d) Folgen für auf die Norm gestützte Einzelakte	399	36
4. Wirkungen	399	
a) Rechtskraft	399	37
b) Verbindlichkeit	400	
c) Gesetzeskraft	400	

Inhalt

	Seite	Rn.
5. Mitteilung	400	
a) Verkündung	400	38
b) Zustellung	400	
c) Veröffentlichung	400	
VII. Die Vollstreckung	400	39
VIII. Der vorläufige Rechtsschutz	401	
1. Sonderregelungen	401	41
2. Die allgemeine einstweilige Anordnung	402	42
a) Zulässigkeit des Antrages	402	
b) Begründetheit des Antrages	402	
c) Entscheidung	402	43
§ 23. Bayern	403	
I. Einführung	403	
1. Arbeitshinweise	403	
a) Rechtsgrundlagen	403	1
b) Reformbestrebungen	403	2
c) Die Reform 1990	404	3
d) Materialien	405	4
e) Statistik	406	5
2. Die Gerichtsverfassung	406	
a) Stellung des VerfGH	406	6
b) Zusammensetzung des VerfGH	407	
aa) Gesamtzahl der Mitglieder	407	7
bb) Spruchkörper	407	8
c) Wahl der Mitglieder	409	13
d) Qualifikation und Rechtsstellung der Mitglieder	409	14
e) Präsident und Generalsekretär	410	
aa) Der Präsident	410	16
bb) Der Generalsekretär	410	17
3. Die Zuständigkeiten im Überblick	411	18
4. Allgemeine Verfahrensvorschriften	411	
a) Der Zugang zum VerfGH	411	19
aa) Vertretung	411	
bb) Gebühren, Kosten, Auslagen	412	20
b) Antrags- und Untersuchungsgrundsatz	412	
aa) Antragsgrundsatz	412	21
bb) Untersuchungsgrundsatz	413	
c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	413	23
d) Mündliche Verhandlung	413	24
e) Beratung, Beschlußfähigkeit, Abstimmung	413	25
f) Ausschließung und Ablehnung von Richtern	414	27
II. Die Zuständigkeiten im einzelnen	414	
1. Die Anklagen	414	28
a) Anklage gegen Mitglieder der Staatsregierung	414	29
b) Anklage gegen Mitglieder des Landtags	415	30
c) Anklage gegen Mitglieder des Senats	415	31
2. Der Ausschluß von Wahlen und Abstimmungen	415	32
3. Die Wahl- und Mandatsprüfung	416	33
a) Die Wahlprüfung	416	
aa) Das Verfahren vor dem Landtag	416	34
bb) Das Verfahren vor dem VerfGH	417	35

	Seite	Rn.
b) Die Mandatsprüfung	418	39
aa) Verlust der Mitgliedschaft	419	40
bb) Folgen eines Parteiverbots	419	
cc) Ruhen der Mitgliedschaft	419	41
4. Die Verfassungsstreitigkeiten	419	42
a) Die Antragsteller	420	
aa) Parteifähigkeit	420	43
bb) Prozeßfähigkeit	421	
b) Die Antragsgegner	421	44
c) Der Angriffsgegenstand	421	45
d) Die Antragsbefugnis	422	
aa) Rechte des Antragstellers	422	46
bb) Die Geltendmachung der Rechte	422	
e) Das Klarstellungsinteresse	422	
f) Der Einwand der Bindungswirkung	422	
g) Die Entscheidung	422	47
5. Meinungsverschiedenheiten über Verfassungsänderungen	422	48
a) Die Antragsteller und Antragsgegner	423	49
b) Der Streit-Gegenstand	423	50
c) Der Streit-Grund	423	51
d) Klarstellungsinteresse	424	
6. Die Richtervorlage	424	52
a) Vorlagekompetenz	424	53
b) Ordnungsmäßigkeit des Vorlagebeschlusses	424	
c) Prüfungsgegenstand	425	54
d) Prüfungsmaßstab	426	55
e) Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit	426	
f) Die Entscheidungserheblichkeit der Norm	426	56
g) Der Einwand der Bindungswirkung	428	
h) Verfahrenskonkurrenz	428	
i) Die Entscheidung	428	60
7. Die Verfassungsbeschwerden	428	61
a) Die Popularbeschwerde nach Art. 48 III BV	428	
aa) Notstandsmaßnahmen nach Art. 48 I	428	
bb) Beschwerde zum VerfGH	429	63
cc) Besonderheiten	429	64
b) Die Beschwerde nach Art. 120 BV	430	65
aa) Die Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde	430	
bb) Der Beschwerdeführer	430	
(1) Parteifähigkeit	430	67
(2) Bewohner Bayerns	431	
(3) Prozeßfähigkeit	431	
(4) Prozeßführungsbefugnis	431	
cc) Der Beschwerdegegenstand	431	68
(1) Staatliche Amtsstellen	432	
(2) Bayerische Behörden	432	69
(3) Einzelentscheidungen	433	71
(4) Einzelakte der Verwaltung, des Gesetzgebers oder der Gerichte	434	72
(5) Unterlassungen	434	73
(6) Einzelakte in Privatrechtsform	434	74
dd) Die Beschwerdegrundlage (Der Prüfungsmaßstab)	435	75
ee) Die Beschwerdebefugnis: Die behauptete Rechtsverletzung	435	
(1) Die Behauptung der Rechtsverletzung	435	76
(2) Die Beschwer	436	77
ff) Die Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	436	78
(1) Letzter außerordentlicher Rechtsbehelf	436	

Inhalt

	Seite	Rn.
(2) Subsidiarität	437	79
(3) Abhilfeverfahren	438	81
gg) Die Frist	438	
(1) Befristete Beschwerde	438	82
(2) Unbefristete Beschwerde	439	
(3) Begründung innerhalb der Frist. Wiedereinsetzung	439	
hh) Der Einwand der Rechtshängigkeit	439	83
ii) Der Einwand der Rechtskraft	439	
jj) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	440	84
kk) Die Entscheidung	440	85
(1) Abhilfe bei Gerichtsentscheidungen	440	
(2) Abhilfe bei Verwaltungshandeln	441	86
(3) Abhilfe bei mittelbarer Rechtssatzbeschwerde	441	
8. Die Popularklage	441	
a) Verfassungsrechtlicher Ausgangspunkt: Art. 98 BV	441	87
aa) Unklarheiten	441	
bb) Bezug des S. 4 auf S. 1–3	441	88
cc) Gegenstand des Verfahrens	442	
dd) Maßstab	442	89
ee) Verpflichtung zur Nichtigerklärung	443	90
b) Verfahrensvoraussetzungen	443	
aa) Die Ordnungsmäßigkeit der Klage	443	91
bb) Der Antragsteller	444	92
cc) Der Gegenstand der Klage	444	
(1) „Gesetze und Verordnungen“	444	93
(2) Relevanz des normativen Gehalts	445	
(3) Relevanz der Rechtsform	445	94
(4) Hoheitliche Rechtsetzung	446	95
(5) Vor- und nachkonstitutionelles Recht	446	96
(6) Landesrecht	446	
(7) Rechtliche existente Norm	447	97
(8) (Teil-)Unterlassungen	447	98
dd) Die Klagegrundlage (Der Prüfungsmaßstab)	447	
(1) Grundrechte und Art. 98 S. 1–3 BV	447	99
(2) Außergrundrechtliche Maßstäbe?	448	100
(3) Bundesrecht ohne landesgrundrechtliche Brücke?	450	105
(4) „Objektives“ Verfassungsrecht	450	
ee) „Klagebefugnis“	450	106
ff) Klarstellungsinteresse	451	109
gg) Frist?	452	
hh) Der Einwand der Rechtshängigkeit	452	110
ii) Der Einwand der Rechtskraft	452	
c) Die Entscheidung	453	111
aa) Nichtigerklärung	453	
bb) Feststellung der Verfassungswidrigkeit	453	
cc) Nichtigkeit pro futuro	453	112
9. Besondere durch Gesetz zugewiesene Fälle	454	113
a) Grenzen einfachgesetzlicher Zuweisungen	454	
aa) Art. 60 BV	454	114
bb) Art. 67 BV	455	115
b) Einzelne Zuweisungen	455	
aa) Anklage gegen Senatoren	455	116
bb) Landtags-Mandatsprüfung	455	
cc) Popularklage	455	
dd) Die Wahlberechtigung zum Senat	456	117

	Seite	Rn.
ee) Senats-Wahl- und Mandatsprüfung	456	
ff) Volksbegehren und Volksentscheid	456	
III. Die Entscheidung	456	
1. Arten	456	118
2. Form und Inhalt	456	
3. Mitteilung	457	
a) nach mündlicher Verhandlung	457	119
b) ohne mündliche Verhandlung	457	
c) Veröffentlichung im Gesetz- und Verordnungsblatt	457	120
4. Wirkungen	457	
a) Rechtskraft	457	
aa) Formelle Rechtskraft	457	121
bb) Materielle Rechtskraft	457	122
b) Bindungskraft	458	123
5. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	459	124
a) Verfassungswidrig- und Nichtigerklärung	459	
b) Wirkung auf normgestützte Akte	459	125
IV. Die Vollstreckung	460	126
V. Der vorläufige Rechtsschutz	460	
1. Die allgemeine einstweilige Anordnung	460	
a) Die Neuregelung	460	127
b) Aus der bisherigen Praxis	460	
aa) Bezug des Antrages zum Hauptverfahren	460	128
bb) Interessenabwägung	461	129
2. Sonderregelungen	461	
a) Ausschluß einstweiliger Anordnungen?	461	130
b) Sonderermächtigungen	462	131
§ 24. Berlin (West)	463	1
I. Berlin – ein besetztes deutsches Land	463	
1. Der „Vier-Mächte-Status“	463	
a) Die Londoner Protokolle von 1944/45	463	2
b) Die kriegerische Besetzung Deutschlands	463	3
c) Die Vereinbarung von 1971	464	4
2. Besatzungsrecht und nationales Recht	464	5
3. Der scheinbare Konflikt	465	6
a) Regelung und Verweisung im Grundgesetz	465	7
b) Regelung und Verweisung in der Verfassung von Berlin	466	8
c) Berlin – ein Land der Bundesrepublik?	466	9
4. Der besatzungsrechtliche Standort Berlins	467	10
a) Kein Land der Bundesrepublik	467	
b) Teil des Deutschen Reiches	467	11
c) Auslegungsfragen	467	12
d) Berlin – ein deutsches Land	469	14
e) Herrschaft des Bundes über Berlin nach Maßgabe alliierter Zulassung oder Duldung	469	15
f) Folgen für die Landesverfassungsgerichtsbarkeit	470	18
II. Die deutsche Entscheidung gegen ein Landesverfassungsgericht	470	
1. 1950 bis 1974: Der nicht erfüllte Verfassungsauftrag	470	
a) Die Aussagen der Verfassung	470	19
b) Der gescheiterte Anlauf 1952	471	20

Inhalt

	Seite	Rn.
c) 1958	471	21
d) 1964	471	22
e) 1970, 1973	472	23
2. 1974: Die Suspendierung des Verfassungsauftrags	472	24
3. Wiederaufnahme?	473	
a) Jüngere oppositionelle Anstöße und ihre Folgen	473	25
aa) Der Vorstoß der Alternativen Liste 1985/86	473	
bb) Der Antrag der SPD 1987	474	26
b) Die Opposition an der Macht	482	27
III. Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts in Berliner Angelegenheiten	482	
1. Die Nichtgeltung der Vorschriften über das Bundesverfassungsgericht in Berlin	482	
a) Das Scheitern der Übernahme des BVerfGG nach Berlin 1952	482	28
b) Aussage und Wirkung des § 106 BVerfGG	483	29
2. Wege zur Begründung Berliner Zuständigkeiten des Gerichts	483	30
a) Die Bedeutung der Berliner Akzeptanz	483	
b) Die Bedeutung des government-Vorbehaltes	484	31
aa) In der Sicht des Bundesverfassungsgerichts	484	32
bb) In der Sicht der Alliierten	486	37
c) Zuständigkeit des Gerichts für Berlin als „Ausland“	487	38
3. Die Jurisdiktion des Gerichts über Berlin im einzelnen	487	39
a) Geklärte Freiräume	487	
b) Das Problem Verfassungsbeschwerde	488	40
aa) Die flexible Grundregel: Die Exemption Berliner Staatsakte	488	
bb) Spezielle kartellrechtliche Einschränkung	489	41
cc) Allgemeinere Einschränkungen in BVerfGE 39, 169; 74, 78	489	42
dd) Berliner Staatsakte als „Anlaß“ von mittelbar gegen Bundesakte gerichtete Beschwerden	490	43
ee) Der unsichere Begriff der „Berliner“ Staatsgewalt	490	44
ff) Bundesakte und Berliner Vorentscheidungen	491	45
c) Das Problem Richtervorlage	491	46
aa) Kontrolle Berliner Landesgesetze?	491	
bb) Kontrolle von nach Berlin übernommenen Bundesgesetzen?	492	47
d) Berlin(er) als Verfahrensbeteiligte?	493	49
4. Die Wirkung der Entscheidungen des Gerichts in Berlin	493	50
IV. Die Fachgerichte als Verfassungsgerichte in Berlin?	494	
1. Fachgerichtliche Normenkontrolle	494	51
2. Fachgerichtliche Organstreit-Entscheidung	494	52
3. Das OVG Berlin als Verfassungsgericht, § 193 VwGO	495	53
§ 25. Bremen	496	
I. Einführung	496	
1. Arbeitshinweise	496	
a) Rechtsgrundlagen	496	1
b) Materialien	496	
c) Statistik	496	2
2. Die Gerichtsverfassung	497	
a) Verfassungsorgan	497	3
b) Zusammensetzung	497	
aa) Qualifikation	497	
bb) Wahl	498	4
c) Vorsitz, Beratung und Abstimmung	499	5

Inhalt

	Seite	Rn.
3. Die Zuständigkeiten im Überblick	499	6
4. Allgemeine Verfahrensvorschriften	500	
a) Zugang zum StGH	500	7
b) Schriftlicher Antrag	500	
c) Erleichterungen für die Zurückweisung von Anträgen	500	
d) Untersuchungsgrundsatz	500	
e) Mündliche Verhandlung	500	
II. Die Zuständigkeiten im einzelnen	500	
1. „Zweifelsfragen über die Auslegung der Verfassung und andere staatsrechtliche Fragen“	500	8
a) Die Antragsberechtigung	501	
aa) Antragsbefugnis	501	9
bb) Maßgeblicher Zeitpunkt	501	
b) Die „Auslegung der Verfassung“ oder „andere staatsrechtliche Fragen“	501	
aa) Art. 140 LV	501	10
bb) Unterscheidung der beiden Fälle des Art. 140 LV	502	11
cc) Begriff des „Staatsrechts“	502	
dd) Unzulässige Anträge	503	
c) Einbeziehung des Anlaßfalls?	504	
aa) Interpretationsverfahren	504	
bb) Abstrakte Normenkontrolle	504	15
cc) Nähe zum Organstreit	505	
d) Zweifelsfragen	505	
e) Klarstellungsinteresse	506	
aa) Objektives Rechtsbewahungsverfahren	506	17
bb) Entscheidung vom 17. 2. 1958	506	18
f) Die Entscheidung	507	19
2. Die konkrete Normenkontrolle	508	20
a) Die Aussetzungs- und Vorlagekompetenz	508	21
b) Ordnungsmäßigkeit des Beschlusses	508	
c) Prüfungsgegenstand	509	22
d) Prüfungsmaßstab	510	23
e) Überzeugung des vorlegenden Gerichts	510	
f) Entscheidungserheblichkeit	510	
g) Einwand der Bindungswirkung	510	
h) Verfahrenskonkurrenzen	510	
i) Die Entscheidung	510	
3. Die Anklage	510	24
4. Der StGH als „Wahlprüfungsgericht zweiter Instanz“	511	25
a) Wahlprüfungsbeschwerden	511	
aa) Die Wahlprüfung	511	
bb) Die Beschwerde	511	26
cc) Die Gerichtspraxis	512	
b) Die Verfahren nach dem Gesetz über das Verfahren beim Volksentscheid	513	27
aa) Zustandekommen des Volksbegehrens	513	
bb) Zulassung eines Volksbegehrens	513	
III. Die Entscheidung	513	
1. Arten	513	28
2. Form und Inhalt	515	30
3. Mitteilung	515	
4. Wirkungen	515	31
5. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	516	32
IV. Die Vollstreckung	516	33
V. Der vorläufige Rechtsschutz	516	34

Inhalt

	Seite	Rn.
§ 26. Hamburg	517	
I. Einführung	517	
1. Arbeitshinweise	517	
a) Rechtsgrundlagen	517	1
b) Materialien	517	2
2. Die Gerichtsverfassung	518	
a) Stellung und Sitz des Gerichts	518	3
b) Zusammensetzung und Wahl	518	
c) Vorsitz, Beschlußfähigkeit, Mehrheiten	518	4
3. Die Zuständigkeiten im Überblick	519	5
a) Norminterpretationsverfahren, Organstreit	519	
b) Normenkontrollen	519	
c) Auslegung oder Anwendung des Landesrechts	519	6
d) Wahl- und Mandatsprüfung	520	
e) Anklagen	520	
4. Allgemeine Verfahrensvorschriften	520	
a) Vertretung, Kosten	520	7
b) Einleitung des Verfahrens	520	
c) Offensichtlich unzulässige Anträge	520	
d) Untersuchungsgrundsatz	520	
e) Mündliche Verhandlung	520	
II. Die Zuständigkeiten im einzelnen	520	
1. Verfassungsinterpretation und Organstreit	520	8
a) Die Antragsbefugnis	521	10
b) Die Ordnungsmäßigkeit des Antrags	521	
c) Die Antragsgegner	522	
d) Der Entscheidungsgegenstand	522	
e) Die Streitigkeit	522	11
aa) Reines Interpretationsverfahren	522	
bb) Organstreit	523	12
f) Das Feststellungsinteresse	523	13
g) Die Frist	523	14
h) Die Entscheidung	524	15
2. Die abstrakte Normenkontrolle	524	16
a) Die Antragsbefugnis	524	
b) Die Ordnungsmäßigkeit des Antrags	524	
c) Der Prüfungsgegenstand	524	
d) Das Klarstellungsinteresse	525	
e) Der Prüfungsmaßstab	525	
f) Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel	525	17
aa) Zweifel	525	18
bb) Meinungsverschiedenheiten	525	19
g) Die Entscheidung	526	21
3. Die abstrakte Normeninterpretation	527	22
a) Die Antragsbefugnis	527	
b) Die Ordnungsmäßigkeit des Antrags	527	
c) Der Verfahrensgegenstand	527	
aa) Normauslegung	527	23
bb) Landesrecht	528	24
cc) Abgrenzung gegenüber Bundesrecht und Länderrecht	528	25
d) Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel	529	26
e) Die Entscheidung	530	27
4. Die konkrete Normenkontrolle	530	28
a) Die Aussetzungs- und Vorlagekompetenz	531	29
b) Die Ordnungsmäßigkeit des Beschlusses	531	

	Seite	Rn.
c) Der Prüfungsgegenstand	531	30
d) Der Prüfungsmaßstab	532	32
e) Die Überzeugung des Gerichts	532	
f) Die Entscheidungserheblichkeit	532	33
aa) Die Alternative	532	34
bb) Die nicht offensichtlich unhaltbare Ansicht des vorlegenden Pro- zeßgerichts	534	35
g) Die Entscheidung	534	
5. Die Wahl- und Mandatsprüfung	534	36
a) Die Beschwerdeberechtigten	535	
b) Die Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde	535	
c) Der Beschwerdegegner	535	
d) Der Beschwerde-Gegenstand	535	
e) Die Frist	535	
f) Die Entscheidung	535	37
6. Die Anklagen	536	38
a) Anklagen gegen Mitglieder des Rechnungshofs	536	
b) Anklagen gegen Landesrichter	536	39
c) Aberkennungsverfahren gegen Senatoren	536	
7. Sonstige Verfahren	537	40
a) Art. 8 HVerf	537	
b) § 41 I BezAbgWG	537	41
III. Die Entscheidung	538	
1. Arten	538	42
2. Form und Inhalt	538	
3. Mitteilung	538	
4. Wirkungen	538	43
5. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	538	44
IV. Die Vollstreckung	539	45
V. Der vorläufige Rechtsschutz	539	46
§ 27. Hessen	540	
I. Einführung	540	
1. Arbeitshinweise	540	
a) Rechtsgrundlagen	540	1
b) Materialien	540	2
2. Die Gerichtsverfassung	541	
a) Stellung und Sitz des Gerichts	541	3
b) Zusammensetzung und Wahl	541	
c) Vorsitz, Beschlußfähigkeit, Mehrheiten	542	4
3. Die Zuständigkeiten im Überblick	542	5
4. Allgemeine Verfahrensvorschriften	543	
a) Vertretung	543	7
b) Schriftlicher Antrag	544	
c) Zurückweisung von Anträgen durch Beschluß	544	
d) Untersuchungsgrundsatz	544	
e) Mündliche Hauptverhandlung	544	
II. Die Zuständigkeiten im einzelnen	544	
1. Die Anklagen	544	8
a) Anklage gegen Landesrichter	544	
b) Anklage gegen Mitglieder der Regierung	544	9

Inhalt

	Seite	Rn.
2. Die Verfahren zum Schutz der Verfassung	545	10
a) Verfassungsbruchverfahren	545	
b) Verwirklichungsverfahren	545	11
c) Aberkennungsverfahren	545	
3. Die abstrakte Normenkontrolle	546	12
a) Antragsberechtigte	546	
b) Prüfungsgegenstand	546	13
c) Klarstellungsinteresse	547	14
d) Prüfungsmaßstab	547	
e) Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel	548	
f) Frist	548	
g) Verfahrenskonkurrenzen	548	
h) Entscheidung	548	15
4. Die konkrete Normenkontrolle	549	17
a) Aussetzung und Vorlage	549	
b) Ordnungsmäßigkeit des Beschlusses	549	
c) Prüfungsgegenstand	550	18
d) Prüfungsmaßstab	550	19
e) Die Überzeugung des vorlegenden Gerichts	550	
f) Die Entscheidungserheblichkeit	550	
aa) Gründe der Ungültigkeit	550	
bb) Spielraum des vorlegenden Gerichts	551	20
cc) Die Alternativen	551	
g) Verfahrenskonkurrenzen, Bindungswirkung	552	21
h) Die Entscheidung	552	
5. Die Anfechtung des Ergebnisses einer Volksabstimmung	552	22
6. Die Verfassungsstreitigkeiten	553	23
a) Antragsteller	553	
aa) Parteifähigkeit	553	
bb) Prozeßführungsbefugnis	553	
b) Antragsgegner	553	24
c) Ordnungsmäßigkeit des Antrags	553	
d) Streit-Gegenstand	554	
e) Streit-Grundlage	554	
f) Streit-Grund („Beschwer“)	554	25
g) Klarstellungsinteresse	554	26
h) Frist	554	
i) Entscheidung	555	27
7. Die Grundrechtsklage	555	28
a) Ordnungsmäßigkeit des Antrags	556	
aa) Schriftform	556	29
bb) Substantiierung	556	
b) Der Antragsteller	556	30
aa) „Jedermann“ parteifähig	556	
bb) Prozeßfähigkeit	556	
cc) Prozeßführungsbefugnis	556	
c) Der Antragsgegner	557	31
aa) Die öffentliche Gewalt	557	32
bb) Entscheidungen auf bundesrechtlicher Grundlage	558	34
d) Der Antragsgegenstand	559	35
aa) Rechtsetzung	559	
bb) Richterspruch	559	36
cc) Vollziehende Gewalt	560	
e) Die Antragsgrundlage (Der Prüfungsmaßstab)	560	
aa) Grundrechte der Landesverfassung	560	37
bb) Objektives Verfassungsrecht	560	38
cc) Bundesrecht?	561	40

	Seite	Rn.
f) Die Klagebefugnis (Antragsbefugnis)	561	41
aa) Geltendmachung der Grundrechtsverletzung	561	
bb) Voraussetzungen	562	
(1) Rechtsrelevanz des angegriffenen Aktes?	562	42
(2) Die Selbstbetroffenheit des Klägers	562	43
(3) Die gegenwärtige Betroffenheit des Klägers	562	44
(4) Die unmittelbare Betroffenheit des Klägers	563	45
g) Die Erschöpfung des Rechtsweges	563	46
aa) Je nach Rechthängigkeit	563	
bb) Vorabentscheidung	564	48
cc) Rechtsweg gegen Normen?	564	49
dd) Weitere Zweifelsfälle	565	
h) Die „Subsidiarität“ der Klage	566	51
i) Fristen	566	52
j) Einwand der Rechtshängigkeit	566	53
k) Einwand der Rechtskraft	567	
l) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	567	
m) Die Entscheidung	567	
aa) § 49 I StGHG	567	54
bb) § 49 II StGHG	567	
cc) Normprüfungsentscheidungen	568	55
dd) Verwaltungsentscheidungen	568	56
8. Sonstige Verfahren	569	57
III. Die Entscheidung	569	
1. Arten	569	58
2. Form und Inhalt	569	
3. Mitteilung	569	
4. Wirkungen	569	59
5. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	570	
a) Unvereinbar- und Nichtigerklärung	570	61
b) Konsequenzen für Einzelakte	571	62
IV. Die Vollstreckung	572	63
V. Der vorläufige Rechtsschutz	572	64
1. Zulässigkeit des Antrags	572	
a) Das Verhältnis zum Hauptsache-Verfahren	572	
b) Das Verhältnis zur Hauptsache-Entscheidung	573	
2. Begründetheit des Antrags	573	65
a) Maßstäbe	573	
b) Erfolg in der Hauptsache	573	
c) Abwägung	573	
 § 28. Niedersachsen	 574	
I. Einführung	574	1
1. Arbeitshinweise	574	
a) Rechtsgrundlagen	574	2
b) Materialien	575	3
2. Die Gerichtsverfassung	575	
a) Stellung und Sitz	575	4
b) Zusammensetzung und Wahl	576	5
c) Vorsitz, Beschlußfähigkeit, Mehrheiten	576	6
3. Die Zuständigkeiten im Überblick	576	7
4. Allgemeine Verfahrensvorschriften	577	
a) Vertretung	577	9

Inhalt

	Seite	Rn.
b) Schriftlicher Antrag	577	
c) Verwerfung von Anträgen	577	
d) Untersuchungsgrundsatz	577	
e) Mündliche Verhandlung	577	
II. Die Zuständigkeiten im einzelnen	578	
1. Die Wahl- und Mandatsprüfung	578	10
2. Die Anklagen	578	11
a) Anklage gegen Abgeordnete	578	
b) Anklage gegen Mitglieder der Regierung	579	12
3. Der Organstreit	579	13
a) Die Antragsteller	579	
b) Ordnungsmäßigkeit des Antrags	580	14
c) Die Antragsgegner	580	
d) Der Streitgegenstand	580	
e) Die Streitgrundlage	580	
f) Die Beschwerdebefugnis	580	15
g) Frist	580	
h) Die Entscheidung	580	16
4. Die abstrakte Normenkontrolle	581	17
a) Antragsteller	581	
b) Ordnungsmäßigkeit des Antrages	581	
c) Prüfungsgegenstand	581	
d) Prüfungsmaßstab	581	
e) Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel	581	
f) Klarstellungsinteresse	581	
g) Entscheidung	581	18
5. Die konkrete Normenkontrolle	582	19
a) Aussetzung und Vorlage	582	
b) Ordnungsmäßigkeit der Vorlage	582	
c) Prüfungsgegenstand	582	
d) Prüfungsmaßstab	582	
e) Die Überzeugung des vorlegenden Gerichts	582	
f) Die Entscheidungserheblichkeit	582	20
g) Verfahrenskonkurrenzen	582	
h) Die Entscheidung	583	
6. Sonstige Verfahren	583	21
III. Die Entscheidung	583	
1. Arten	583	22
2. Form und Inhalt	583	
3. Mitteilung	583	
4. Wirkungen	583	23
5. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	584	
a) Unvereinbar- und Nichtigerklärung	584	24
b) Folgen	584	25
IV. Die Vollstreckung	584	26
V. Der vorläufige Rechtsschutz	585	27
§ 29. Nordrhein-Westfalen	586	
1. Einführung	586	1
1. Arbeitshinweise	586	
a) Rechtsgrundlagen	586	2
b) Materialien	587	5

Inhalt

	Seite	Rn.
2. Die Gerichtsverfassung	587	
a) Stellung und Sitz des Gerichts	587	6
b) Zusammensetzung des Gerichts	587	7
c) Vorsitz, Beratung, Abstimmung	588	9
3. Die Zuständigkeiten im Überblick	589	11
4. Allgemeine Verfahrensvorschriften	589	
a) Zugang zum VerfGH	589	12
b) Antragsgrundsatz	589	14
c) A-limine-Abweisung	590	15
d) Amtsermittlungsgrundsatz	590	16
e) Mündliche Verhandlung	590	17
II. Die Zuständigkeiten im einzelnen	591	
1. Der Ausschluß von Wahlen und Abstimmungen	591	18
2. Die Wahl- und Mandatsprüfung	591	19
3. Die Anklagen	592	20
4. Volksbegehren und Volksentscheid	592	
a) Volksbegehren	592	21
b) Volksentscheid	593	22
5. Die Verfassungsstreitigkeit	593	
a) Vorbemerkungen	593	23
b) Die Parteifähigkeit	593	24
c) Der Antragsgegenstand	594	25
d) Die aktive Prozeßführungsbefugnis (Antragsbefugnis)	594	26
e) Die passive Prozeßführungsbefugnis	595	28
f) Die Frist	595	29
g) Die Ordnungsmäßigkeit des Antrags	595	30
h) Die Entscheidung	595	
aa) Inhalt	595	31
bb) Wirkung	595	32
6. Die abstrakte Normenkontrolle	596	33
a) Antragsberechtigte	596	
b) Der Kontrollgegenstand	596	34
c) Der Kontrollmaßstab	597	35
d) Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel	597	36
e) Die Entscheidung	597	
aa) Inhalt	597	
bb) Wirkung	599	
7. Die konkrete Normenkontrolle	599	43
a) Die Vorlage an den VerfGH	600	44
b) Die Entscheidung des VerfGH	600	
aa) Inhalt	600	45
bb) Wirkung	600	46
8. Die Kommunalverfassungsbeschwerde	601	47
a) Der Beschwerdeführer	601	48
b) Der Beschwerdegegenstand	602	49
c) Die Beschwerdebefugnis	602	51
aa) Der Prüfungsmaßstab	603	52
bb) Die Prozeßführungsbefugnis	603	53
cc) Die Verletzung	603	54
dd) Die Betroffenheit des Beschwerdeführers	603	
d) Die Frist	604	55
e) Die Entscheidung	604	
aa) Inhalt	604	56
bb) Wirkung	604	57
9. Sonstige, durch Gesetz zugewiesene Fälle	605	58

Inhalt

	Seite	Rn.
III. Die Entscheidung	605	
1. Arten	605	59
2. Form und Inhalt	605	
3. Mitteilung	605	
4. Wirkungen	605	
a) Rechtskraft	605	60
b) Bindungskraft	606	61
c) Gesetzeskraft	606	62
5. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	607	64
IV. Die Vollstreckung	607	65
V. Die einstweilige Anordnung	608	
1. Im Verfahren der Ministerklage	608	67
2. In anderen Fällen	608	
a) Überblick	608	68
b) Voraussetzungen für den Erlaß der einstweiligen Anordnung	608	69
aa) Formelle Voraussetzungen	608	
bb) Dringende Gebotenheit	609	70
§ 30. Rheinland-Pfalz	610	
I. Einführung	610	
1. Arbeitshinweise	610	
a) Rechtsgrundlagen	610	1
b) Materialien	610	2
2. Die Gerichtsverfassung	610	
a) Stellung und Sitz	610	3
b) Zusammensetzung und Wahl	610	
c) Vorsitz, Beschlußfähigkeit, Abstimmung	611	4
3. Die Zuständigkeiten im Überblick	611	5
4. Allgemeine Verfahrensvorschriften	613	
a) Zugang zum VerFGH	613	9
b) Antrag	613	
c) Vorbescheid	613	
d) Untersuchungsgrundsatz	613	
e) Mündliche Verhandlung	613	
II. Die Zuständigkeiten im einzelnen	614	
1. Die Kontrolle der Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen und von Handlungen der Verfassungsorgane	614	10
a) Antragsberechtigte	614	
b) Ordnungsmäßigkeit des Antrags	614	
c) Prüfungsgegenstand	614	
aa) Landesgesetze	614	11
bb) Handlungen von Verfassungsorganen	614	
d) Das Klarstellungsinteresse	615	12
e) Der Prüfungsmaßstab	615	
f) Meinungsverschiedenheiten, Zweifel oder Streitigkeiten	615	
g) Frist?	616	
h) Die Entscheidung	616	13
2. Die „Verfassungsbeschwerde“ öffentlich-rechtlicher Körperschaften	617	16
a) Der Beschwerdeführer (Antragsbefugte)	617	17
b) Ordnungsmäßigkeit des Antrages	617	
c) Beschwerdegegenstand	618	
d) Beschwerdegrundlage	618	18
e) Beschwerdebefugnis	619	19

	Seite	Rn.
f) Erschöpfung des Rechtsweges	619	20
g) Fristen	619	21
h) Die Entscheidung	619	
3. Die konkrete Normenkontrolle	620	22
a) Aussetzung und Vorlage	620	
b) Ordnungsmäßigkeit des Beschlusses	620	
c) Prüfungsgegenstand	620	23
d) Prüfungsmaßstab	620	
e) Überzeugung des Gerichts	620	
f) Entscheidungserheblichkeit	621	
g) Bindungswirkung und Verfahrenskonkurrenzen	621	
h) Die Entscheidung	621	
4. Die Kontrolle verfassungsändernder Gesetze	621	24
5. Die Kontrolle der Sozialisierung	621	25
6. Die Wahl- und Mandatsprüfung	622	26
a) Die Prüfung der Gültigkeit der Wahlen zum Landtag	622	
b) Die Mandatsprüfung	622	
7. Die Anklagen	622	27
8. Der Ausschluß von Abstimmungen und Wahlen	623	28
9. Einfachgesetzliche Zuweisungen	623	29
III. Die Entscheidung	624	
1. Arten	624	30
2. Form und Inhalt	624	
3. Mitteilung	624	31
4. Wirkungen	625	
a) Rechtskraft	625	32
b) Bindung	625	
c) Gesetzeskraft	625	33
d) Normprüfungsentscheidungen	625	
IV. Die Vollstreckung	625	34
V. Der vorläufige Rechtsschutz	626	35
§ 31. Saarland	627	
I. Einführung	627	
1. Arbeitshinweise	627	
a) Rechtsgrundlagen	627	1
b) Materialien	627	2
2. Die Gerichtsverfassung	627	
a) Stellung und Sitz	627	3
b) Zusammensetzung und Wahl	628	
c) Vorsitz, Beschlußfähigkeit, Abstimmung	628	
3. Die Zuständigkeiten im Überblick	628	4
4. Allgemeine Verfahrensvorschriften	630	
a) Vertretung	630	7
b) Antrag	630	
c) Verwerfung von Anträgen	630	
d) Untersuchungsgrundsatz	630	
e) Mündliche Verhandlung	630	
II. Die Zuständigkeiten im einzelnen	630	
1. Die Anklagen	630	8
a) Anklage gegen Mitglieder der Regierung	630	
b) Anklage gegen Abgeordnete	631	

Inhalt

	Seite	Rn.
2. Die Wahl- und Mandatsprüfung	631	9
3. Die Organstreitigkeiten	631	10
a) Antragsteller	632	
b) Ordnungsmäßigkeit des Antrages	632	
c) Antragsgegner	632	
d) Streit-Gegenstand	632	11
e) Streit-Grundlage	632	
f) Beschwerdebefugnis	632	
g) Frist	632	
h) Entscheidung	632	
4. Die abstrakte Normenkontrolle	632	12
a) Antragsberechtigte	633	
b) Prüfungsgegenstand	633	
c) Klarstellungsinteresse	633	
d) Prüfungsmaßstab	633	
e) Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel	633	
f) Die Entscheidung	633	13
5. Die konkrete Normenkontrolle	633	14
a) Aussetzung und Vorlage	633	
b) Ordnungsmäßigkeit des Beschlusses	633	
c) Prüfungsgegenstand	634	
d) Prüfungsmaßstab	634	
e) Überzeugung des Gerichts	634	
f) Entscheidungserheblichkeit	634	15
g) Bindungswirkung und Verfahrenskonkurrenzen	634	
h) Die Entscheidung	634	
6. Die Kontrolle verfassungsändernder Gesetze und Gesetzesvorlagen	634	16
7. Die Kontrolle von Entscheidungen über Volksbegehren und Volksentscheid	635	17
a) Volksbegehren	635	18
b) Volksentscheid	636	19
8. Die Kontrolle von Sozialisierungsvorhaben	636	20
9. Die Verfassungsbeschwerde	636	21
a) Subsidiarität	637	22
b) Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde	637	23
c) Beschwerdeführer	637	
d) Beschwerdegegner und Beschwerdegegenstand	637	
e) Beschwerdegrundlage	638	
f) Beschwerdebefugnis (Die behauptete Rechtsverletzung)	638	24
g) Die Erschöpfung des Rechtsweges	638	
h) Frist	638	
i) Die Entscheidung	639	25
10. Sonstige Zuständigkeiten	639	26
III. Die Entscheidung	639	
1. Arten	639	27
2. Form und Inhalt	640	
3. Mitteilung	640	
4. Wirkungen	640	28
5. Insbesondere: Normprüfungsentscheidungen	640	29
IV. Die Vollstreckung	641	30
V. Der vorläufige Rechtsschutz	641	31
1. Zulässigkeit des Antrags	641	
2. Begründetheit des Antrags	641	

	Seite	Rn.
§ 32. Schleswig-Holstein	642	1
I. Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts und des OVG Lüneburg in schleswig-holsteinischen Landes-Streitigkeiten	642	2
1. „Verfassungsstreitigkeiten innerhalb des Landes“	643	3
2. Die konkrete Normenkontrolle	644	4
a) durch das OVG Lüneburg	644	5
aa) § 27 lit. d MRVO Nr. 165; § 193 VwGO; Art. 100 I 1 (erste Alternative) GG	645	6
bb) § 37 II LWG; § 193 VwGO; Art. 100 I 1 (erste Alternative) GG	646	8
cc) Verfahrensvoraussetzungen	646	9
b) durch das Bundesverfassungsgericht	646	10
c) Konkurrenzen?	647	11
3. Landesrichteranklagen	647	12
4. „Andere öffentlich-rechtliche Streitigkeiten innerhalb des Landes“	648	13
5. Die Wahl- und Mandatsprüfung	648	14
II. Aktuelle Reformüberlegungen: Die Einrichtung eines Landesverfassungsgerichts	648	15

Anhang

§ 33. Supranationale Ergänzungen und Begrenzungen der deutschen Verfassungsgerichtsbarkeit	655	1
I. Das Recht der Europäischen Gemeinschaften	655	
1. Die Verträge zur Gründung der Europäischen Gemeinschaften und des Europäischen Gerichtshof	655	
a) Die Verträge	655	2
b) Der Gerichtshof	656	3
c) Berührungen mit deutscher Verfassungsgerichtsbarkeit	657	4
2. Verfahren vor dem Europäischen Gerichtshof	657	
a) Das Vertragsverletzungsverfahren	657	5
b) Das Vorabentscheidungsverfahren	658	6
aa) Voraussetzungen der Vorlage	658	
bb) Deutsche Sanktion der Nichtvorlage	658	7
cc) Bindungswirkung der Vorabentscheidung	659	8
3. Gemeinschaftsrecht und Bundesverfassungsgericht	660	
a) Kompetenzteilung und Kooperation	660	9
b) Deutsches Verfassungsrecht als Maßstab des Gemeinschaftsrechts	660	10
aa) Die unsichtbaren Grenzen des Art. 24 I GG	660	11
bb) Der Verfassungskern als Maßstab	660	12
cc) Bilanz	662	15
II. Die Europäische Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten	662	
1. Geltung und Inhalt	662	
a) Grundlagen	662	16
b) Rang in der Bundesrepublik	663	17
2. Zuständigkeiten und Verfahren nach der Konvention	663	
a) Überblick	663	18
b) Die Verfahren vor der Kommission	664	19
aa) Die Staatenbeschwerde	664	
bb) Die Individualbeschwerde	664	20
c) Die Verfahren vor dem Ministerkomitee	665	21
d) Die Verfahren vor dem Gerichtshof	666	22

Inhalt

	Seite	Rn.
III. Die Europäische Sozialcharta	667	
1. Geltung und Inhalt	667	23
2. Unmittelbare Anwendbarkeit als deutsches Recht?	668	24
IV. Die Menschenrechtspakte der Vereinten Nationen	668	25
Normenregister	671	
Sachregister	693	